

平安堡镇国土空间总体规划 2021-2035年

公示稿



平安堡镇人民政府

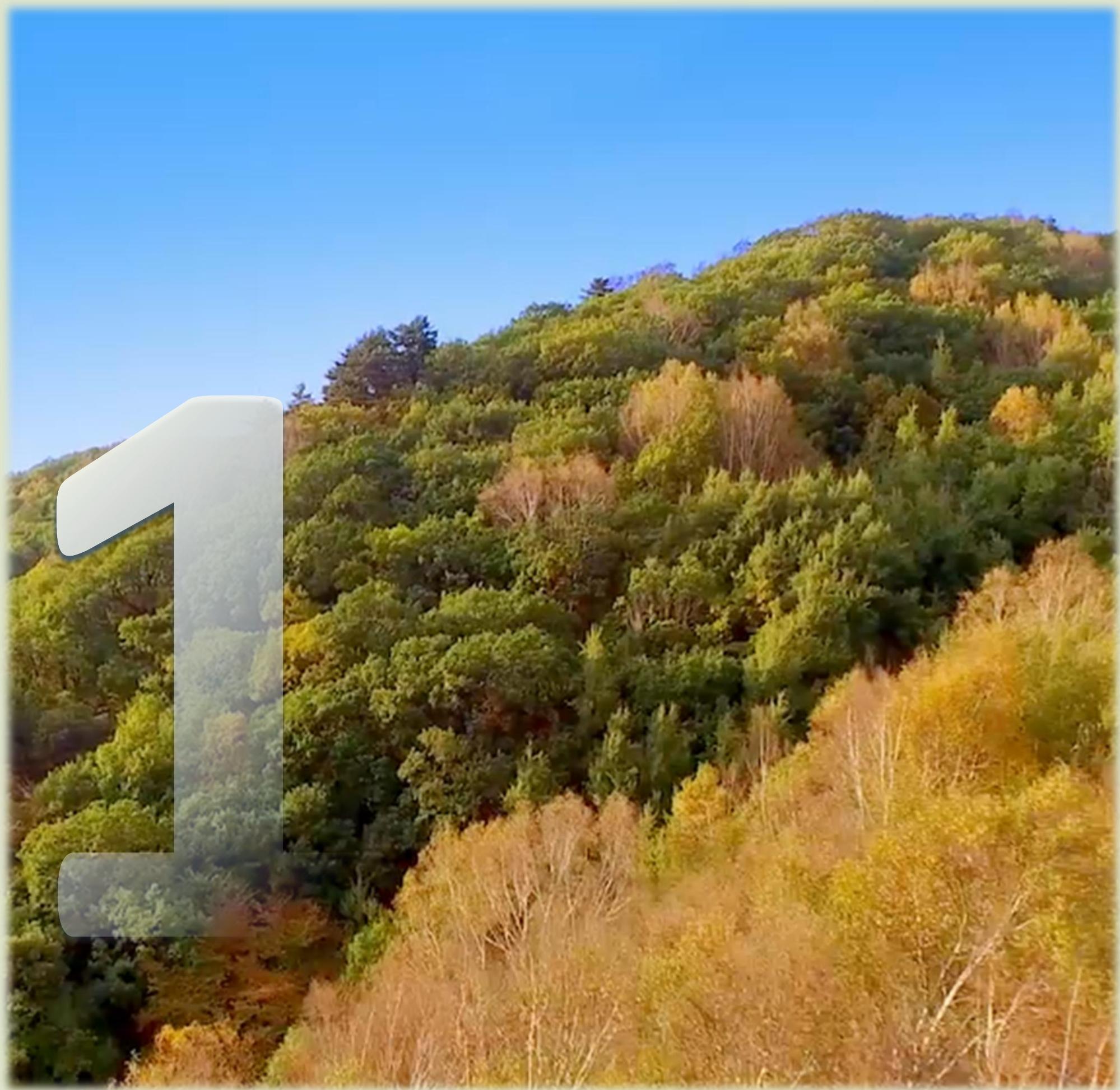
2024年4月

序言

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实市、县工作要求，平安堡镇人民政府组织编制了《平安堡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）。

本规划是平安堡镇各类空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，为全面支撑“生态兴隆、富裕兴隆、幸福兴隆、文化兴隆”建设，促进平安堡镇乡村振兴和经济高质量发展，提供有力支撑和坚实保障。





规划总则

1.1 规划原则

1.2 规划期限和范围

1.1 规划原则

底线

- **坚持底线约束。** 聚焦保障粮食安全、生态安全、能源安全等，筑牢国土空间安全底线，严格保护耕地和永久基本农田，严守生态保护红线，夯实永续发展的空间要素基础。

绿色

- **坚持绿色发展。** 促进人与自然和谐共生，积极协调人、地、产、城、乡关系，因地制宜壮大绿色经济，加速实现资源优势转化，加快引导形成绿色发展方式和生活方式，探索绿色发展路径。

人本

- **坚持以人为本。** 坚持以人民为中心，对标满足人民群众日益增长的美好生活需求，提升城乡综合服务水平，加强高品质国土空间的供给，塑造环境优美、宜居宜业的魅力国土空间。

村庄

- **坚持统筹发展。** 统筹国土空间资源，科学布局生态、农业、城镇空间，坚持集约节约，严控建设用地总量和开发强度。落实多规合一，实现城乡空间规划全域覆盖、全要素管控，形成主体功能约束有效、国土开发有序的空间发展格局。

1.2 规划期限和范围



镇域规划范围：平安堡镇行政辖区范围，总面积89.97平方千米。

镇区规划范围：包括土城头村、平安堡村行政村范围及和东南沟村的部分用地，面积10.80平方千米。



定位与目标

2.1 现状与特征

2.2 定位与目标

2.1 现状与特征

区位优势

联系兴隆县城、鹰手营子矿区的纽带。国道112和即将建成的承平高速使平安堡镇和周边联系畅通

城郊融合

平安堡镇位于兴隆县城、兴隆县经济开发区、鹰手营子矿区中心城区的中心联系区域，是县域重要的城镇化发展地区。

生态禀赋

紧邻河北雾灵山国家级自然保护区，生态本底良好，林地面积占比大；境内柳河穿越，水生态环境良好，水资源充沛。

产业特色

兴隆县重要的工业基地，经济开发区重要的组成部分。钒钛钢铁、新能源、装备制造等产业特色突出。

2.2 定位和目标

规划定位：兴隆县中北部的中心镇，经济开发区重要的组成部分，以钒钛钢铁为特色，休闲农业和文化旅游为新动力的城郊服务型城镇。

规划目标：以耕地保护和生态保护为引领，统筹园区、城镇、村庄融合发展，实现“产业兴旺，城镇宜居，乡村美丽”，将平安堡镇建设成为环境优美、生态宜居、产业鲜明、智能科技、交通便捷、服务完善的特色城镇。





加强底线管控，优化国土空间开发 保护格局

3.1 严格落实三条控制线

3.2 优化国土空间格局

3.3 保障农业生产空间

3.4 保护绿色生态空间

3.5 引导镇村合理发展

3.6 加强资源保护利用

3.1 严格落实三条控制线

严格落实国家、省和市县要求，强化生态安全格局和底线管控，优化农业生产格局，突出特色供给，立足本地资源禀赋、彰显本地优势和特色。

耕地和永久基本农田

永久基本农田不得转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地。

生态保护红线

将生态敏感区与脆弱区、水源涵养区、水土保持功能区、各类自然保护地等。

城镇开发边界

优先划定耕地和永久基本农田、生态保护红线的基础上，坚持反向约束与正向约束相结合，合理划定城镇开发边界。



3.3 保障农业生产空间

压实耕地保护主体责任，健全耕地保护和粮食安全责任目标考核机制，**确保耕地和永久基本农田是必须守住的保护任务**。巩固提升耕地质量，大力推进高标准农田建设，加强耕地保护，努力提高现有耕地综合生产能力。



3.4 保护绿色生态空间

落实生态红线划定成果

维护生态功能、保障国家生态安全为导向，坚决落实生物多样性保护与重点生态功能区战略使命，按照应划尽划的原则，将生态功能极重要区域，生态极敏感、极脆弱区域以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线。

严格管控生态保护红线

树立生态底线保护思维，建立严格的生态保护红线保护和监督体系。未经依法批准，严禁擅自占用生态保护红线，严禁随意改变用途。

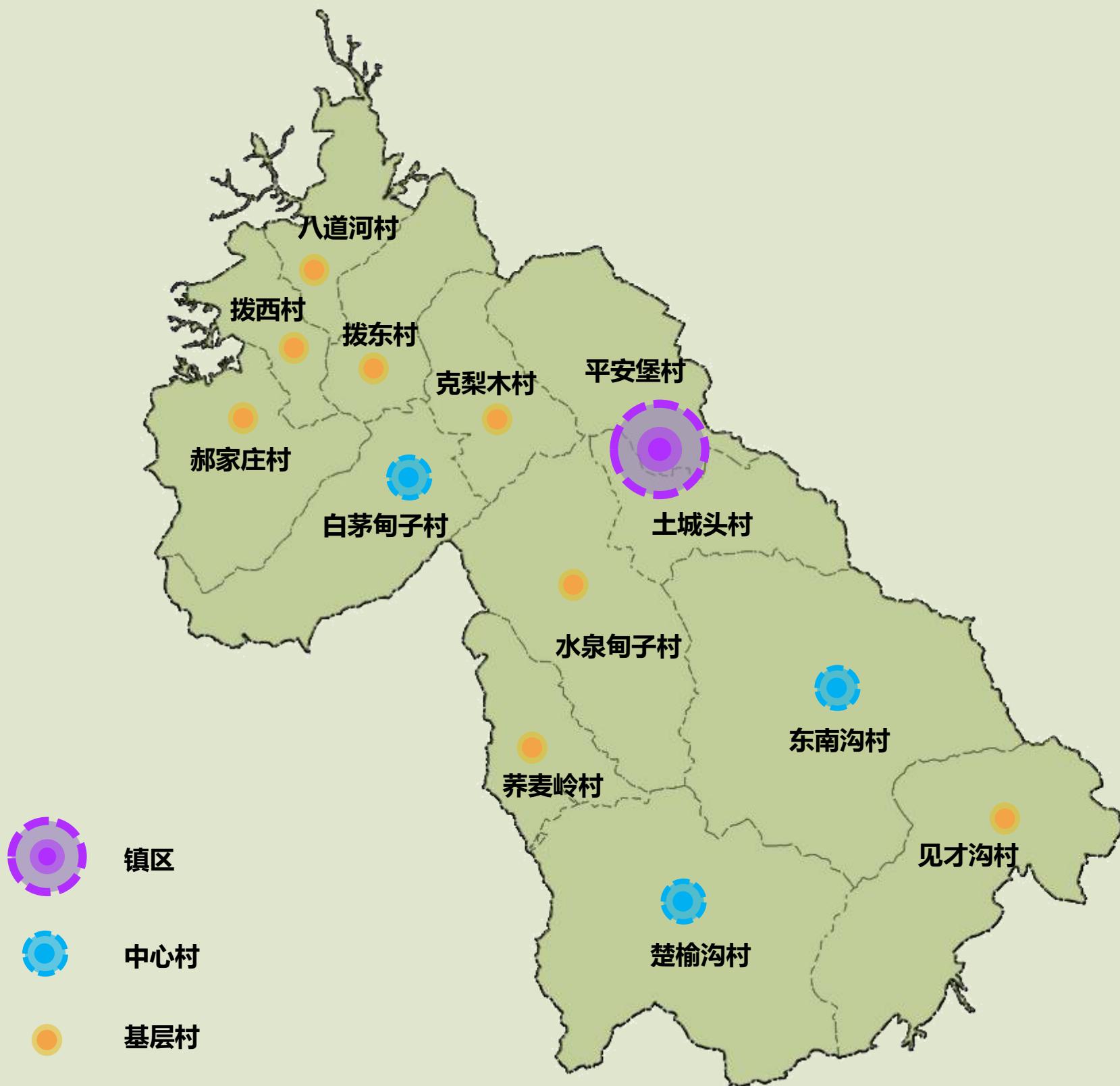
强化重点区域生态管控

加强重点生物物种保护，完善陆生野生动植物保护，提高生境连通性，加强森林生态系统恢复，保护生物多样性，促进森林生态系统持续向好发展。

3.5 引导镇村合理发展

结合现状结构特点，规划将平安堡镇村结构划分为

“镇区—中心村—基层村”



镇区 平安堡村、土城头村。

中心村 楚榆沟村、东南沟村、白茅甸子村。

基层村 水泉甸子村、荞麦岭村、郝家庄村、拨西村、拨东村、见才沟村、八道河村、克梨木村。

3.6 加强资源保护利用



林地资源保护与利用

落实造林绿化空间，以柳河沿线重点地区，实施国土绿化工程，严格林地用途管制，严控经营性项目占用林地。



合理利用水资源

严格落实兴隆县下发水资源指标，严控地下水开采，多途径涵养地下水，增强地表水调蓄能力。



加强矿产资源管理

加强矿产资源综合利用和管理，禁止乱挖滥采等破坏与浪费资源行为。



强化湿地保护

加强柳河两岸湿地的保护，改善柳河沿岸的生态环境，保护水生态，提高湿地景观质量。



历史文化保护与风貌塑造

强化对历史文化遗产的整体保护性与文化传承性。统筹山、水、林、田、村庄等要素，塑造特色镇村风貌。



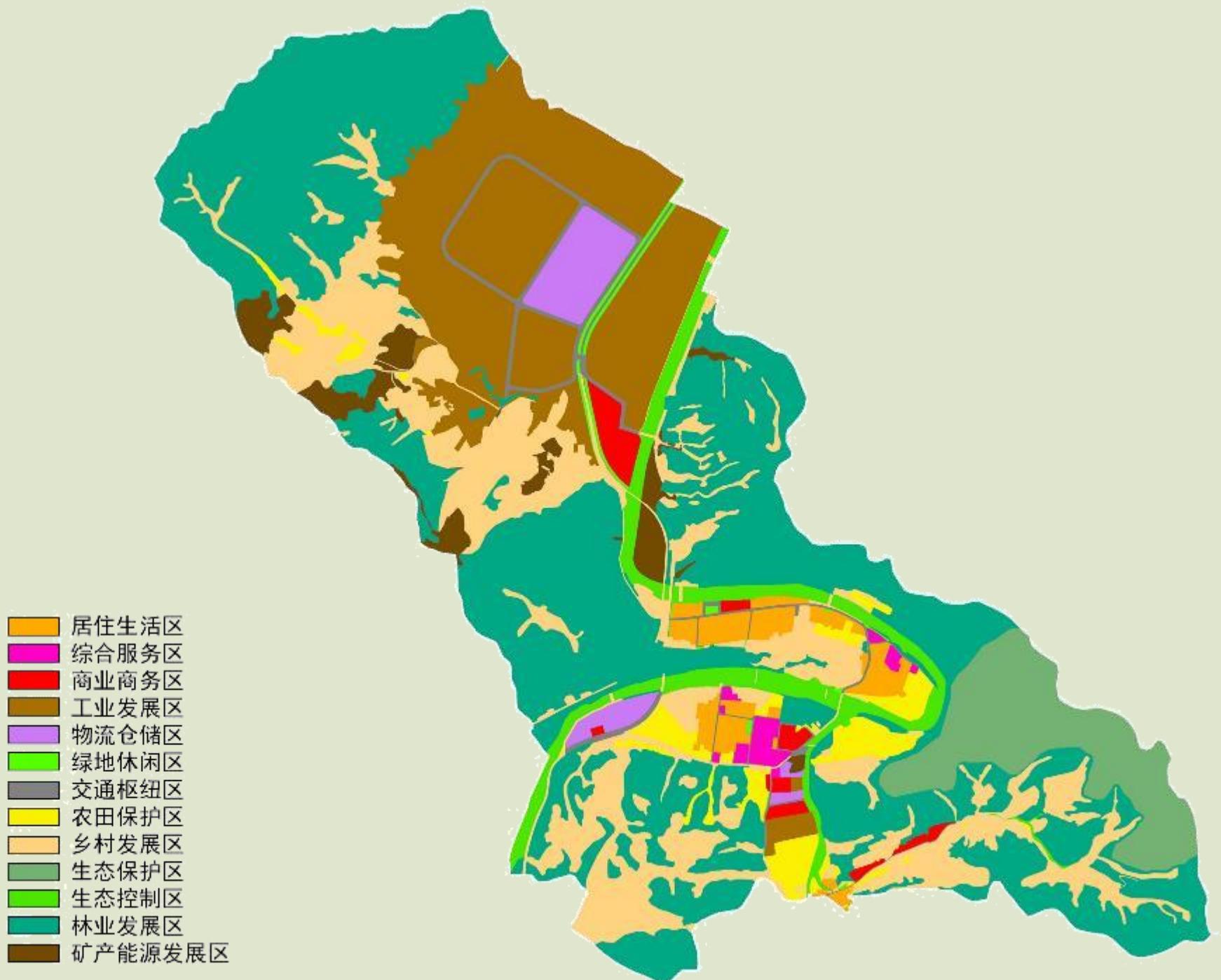
提升服务品质，建设特色宜居城镇

- 4.1 优化城镇用地布局
- 4.2 完善公共服务体系
- 4.3 健全市政基础设施
- 4.4 塑造蓝绿开敞空间

4.1 优化城镇用地布局

划定居住生活区、综合服务区、工业发展区、商业商务区、绿地休闲区、物流仓储区、交通枢纽区7类二级规划分区。

在镇政府及周边区域形成综合服务中心，布置行政办公功能，布置集贸市场、医院、商业设施等；在镇区中部规划布置二类居住用地，打造生态活力住区；在土城头南沟布置医疗设施，打造医疗康养服务组团。



4.2 完善公共服务体系

统筹各类公共服务设施，合理布局公服设施用地。包括：镇政府、学校、医院、商业设施、集贸市场。形成社区（行政村）服务中心，实现基本服务设施15分钟步行可达。



4.3 健全公用基础设施

市政设施以服务镇区为主，**给水、排水、供热、消防、变电站、通信、垃圾转运站**等设施与经济开发区共建共享。加强防洪、消防、抗震、地质灾害等防治，合理设置应急避难场所。



构建区域统筹、安全优质的供水系统。



建设“高速、安全、优质”新一代信息通信网络



建设安全、高效、绿色、雨污分流的排水系统



建立清洁低碳安全高效的供热系统。



积极推行新能源电力、建设安全稳定电网。



推动垃圾处理无害化，建设绿色协同的环卫系统。



4.4 塑造蓝绿开敞空间



点

在居住片区和公共中心建设内部绿地和街头绿地。

线

沿镇区河流营造绿化隔离带，建设线状绿地。

面

河流、居住组团周边建设集中的公共绿地。

网

形成立体绿化网络系统。



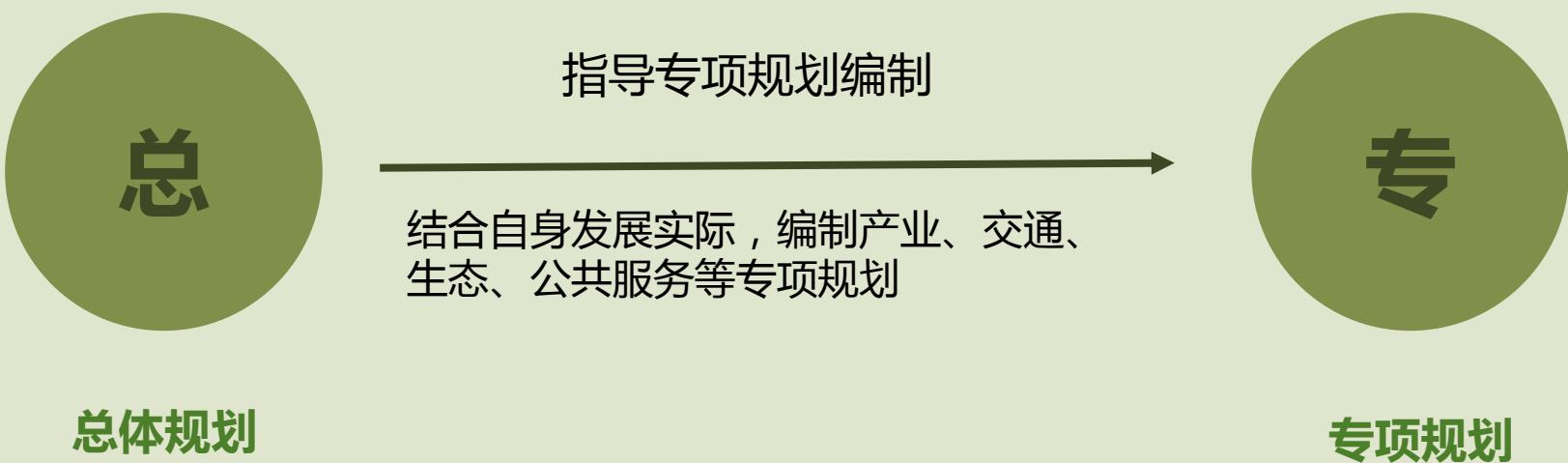
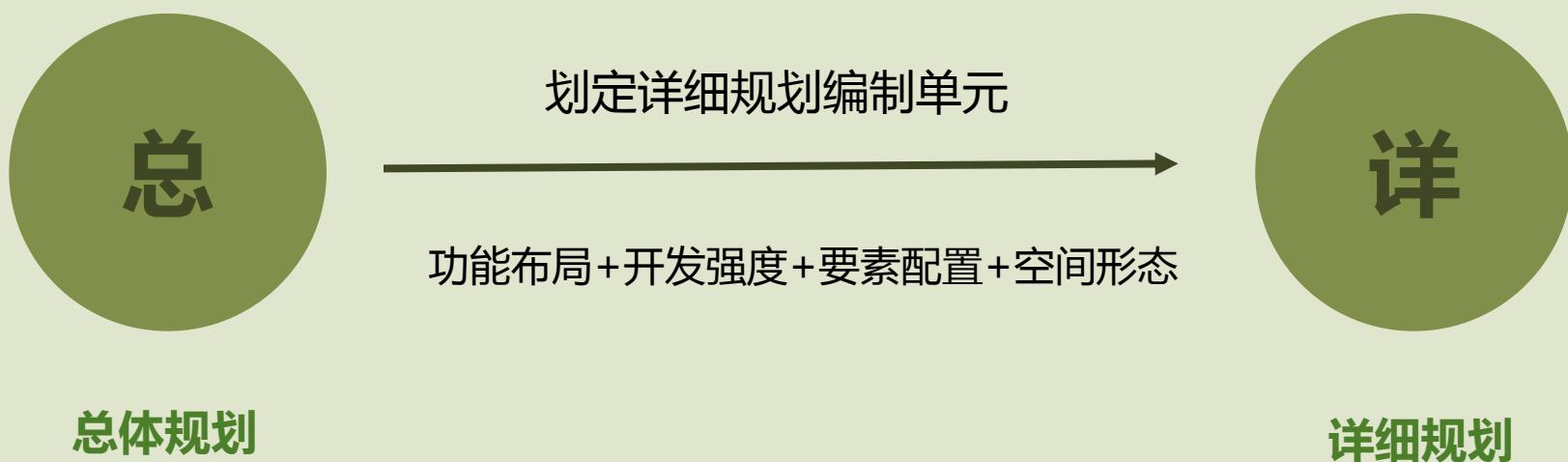


强化规划传导，保障规划实施

5.1 规划传导

5.2 实施保障

5.1 规划传导



5.2 规划传导

强化组织保障

落实地方各级党委和政府国土空间规划管理主体责任。坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

强化用途管制

建立健全以用途管控和指标管控为核心，刚弹结合的管控体系，切实保障国土空间统一用途管制。

健全政策机制

健全依法决策的体制机制，发挥政府部门、各领域专家、和公众的作用，研究国土空间规划实施、监督、评估和动态调整的相关政策文件。

强化“一张图”平台

通过统一数据库标准、数据汇交要求、数据库质量检查细则和相关接口规范，实现镇级空间性规划纳入“一张图”管理平台，完善国土空间数据体系。



本规划所有数据和内容以最终批复为准。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与平安堡镇人民政府、兴隆县自然资源和规划局联系。